



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 300/ 2022

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art.28 din Ordonanța de urgență nr.97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

(L412/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L412/2022, în data de 27.06.2022, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art.28 din Ordonanța de urgență nr.97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**, inițiatori Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Bob Virgil Marius - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Bordei Cristian - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Ivan Dan - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Trifan Raoul-Adrian - senator USR; Vicol Costel - senator USR; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR; Zob Alexandru-Robert - senator USR; Badea Mihai-Alexandru - deputat USR_PLUS; Băltărețu Viorel - deputat USR_PLUS; Berescu Monica-Elena - deputat USR_PLUS; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR_PLUS; Burduja Sebastian-Ioan - deputat PNL; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR_PLUS; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Ciornei Radu Tudor - deputat USR_PLUS; Fălcoi Nicu - deputat USR_PLUS; Havârneanu Filip - deputat USR_PLUS; Ichim Cristian-Paul - deputat USR_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR_PLUS; Molnar Radu-Iulian - deputat USR_PLUS; Neagu Denisa-Elena - deputat USR_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Sas Lóránt-Zoltan - deputat USR_PLUS; Stoica Diana - deputat USR_PLUS;

Todosiu Benjamin - deputat USR_PLUS; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR_PLUS; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS.

În ședința din 13 septembrie 2022, Comisia juridică a luat în dezbateră propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte un raport de

Propunerea legislativă, potrivit Expunerii de motive, are în vedere alinierea legislației naționale, în special a prevederilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, la cerințele minimale ale Convenției Consiliului Europei privind Lupta împotriva Traficului de Persoane și ale Directivei 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și realizarea unor modificări și completări ale acestei legislații, **pentru a transpune măsurile europene de protecție a victimelor traficului de persoane.**

Inițiatorii își propun “transpunerea corectă și efectivă a principiului european al neurmării penale și nepedepsirii victimelor traficului de persoane”.

Astfel, se propune reglementarea explicită a nesancționării persoanei victimă a traficului de persoane care a fost obligată să se implice în anumite tipuri de activități contravenționale, prevăzute la art. 2 pct. 3 și pct. 6 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-apelarea, în mod repetat, la mila publicului, de către o persoană aptă de muncă, precum și determinarea unei persoane la săvârșirea unor astfel de fapte;

-atragerea de persoane, sub orice formă, săvârșită în localuri, parcuri, pe străzi sau în alte locuri publice în vederea practicării de raporturi sexuale cu acestea spre a obține foloase materiale, precum și îndemnul sau determinarea, în același scop, a unei persoane la săvârșirea unor astfel de fapte.

De asemenea, se urmărește instituirea dreptului la **acte de identitate provizorii** pentru victimele care au fost traficate în afara granițelor țării și cărora le-au fost confiscate actele de identitate de către traficanți. Potrivit art. 29 în vigoare din Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Afacerilor Externe eliberează, în caz de necesitate, în vederea repatrierii, **documente de identitate** cetățenilor români care au fost victime ale traficului de persoane, însă, invocă inițiatorii, aceste documente de identitate sunt **titluri de călătorie** care nu pot fi folosite decât pentru trecerea frontierei, nu și pentru a primi asistență, sprijin și protecție în calitate de victimă.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un **aviz favorabil, cu amendamente admise**.

Comisia juridică, în ședința din data de 26 septembrie 2022, a analizat propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise**, care se regăsesc în anexa la prezentul raport. Amendamentele admise au fost propuse de domnii senatori și deputați Radu Mihai Mihail, Silvia Monica Dinică și Ștefan Iulian Lorincz.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și a dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, cu privire la propunerea legislativă înregistrată cu adresa **L412/2022**, este **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgârlaș

Secretar

Senator Laura Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu

Amendamente admise

La Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art.28 din Ordonanța de urgență nr.97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

(L412/2022)

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivarea inițiatorilor
1.	<p>PROPUNERE LEGISLATIVĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art. 28 din Ordonanța de urgență nr. 97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români</p>	<p>Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Legislativ. Inițiatori: Sen. Radu Mihai Mihail Sen. Silvia-Monica Dinică Dep. Ștefan Iulian Lorincz</p>
2.	<p>La articolul 20, alineatul 2, se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Victima traficului de persoane care a săvârșit una dintre contravențiile prevăzute la art. 2 pct. 3 și pct. 6 din Legea 61/1991 nu se pedepsește.”</p>	<p>La articolul 20, alineatul (2), se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Persoana supusă traficului de persoane care a săvârșit una dintre contravențiile prevăzute la art. 2 pct. 3 și</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Legislativ. Inițiatori: Sen. Radu Mihai Mihail Sen. Silvia-Monica Dinică</p>

	<p>6 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările ulterioare, nu se sancționează.”</p>	<p>Dep. Ștefan Iulian Lorincz</p>
<p>3. După articolul 31, se introduce un nou articol, articolul 31¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 31¹. Victimele traficului de persoane au dreptul la acte de identitate provizorii cu o valabilitate de 5 ani, care să le fie emise la cerere în termen de maximum 3 zile de la data solicitării. Pe actele de identitate provizorii pot fi trecute drept adrese de domiciliu, o adresă de corespondență tip casuță poștală, sediul unui avocat, ori o altă adresă.”</p>	<p>După articolul 31, se introduce un nou articol, art. 31¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 31¹. Victimele traficului de persoane au dreptul la acte de identitate emise conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Legislativ.</p> <p>Inițiatori: Sen. Radu Mihai Mihail Sen. Silvia-Monica Dinică Dep. Ștefan Iulian Lorincz</p>
<p>4. Art. II. - Ordonanța de urgență nr. 97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial, Partea I din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1.La articolul 28, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4). Victimele traficului de persoane au</p>	<p>„Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1.La articolul 14, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Legislativ și ale Guvernului. Având în vedere că eliberarea cărții de identitate provizorii cu un termen de valabilitate extins, respectiv de 5 ani, ar evidenția faptul că titularul acesteia este o “victimă a traficului de persoane”, fiind singura categorie de cetățeni care ar deține un astfel de document de identitate, propunem</p>

<p>dreptul la acte de identitate provizorii în conformitate cu prevederile Legii nr. 678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 783 din 11 decembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>(5'). Victimele traficului de persoane au dreptul la acte de identitate care să le fie emise în condițiile prezentei ordonanțe de urgență. În actele de identitate ale victimelor traficului de persoane pot fi înscrise ca domiciliu sediul unui birou de avocatură, ori sediul unei organizații neguvernamentale.</p> <p>2.La articolul 15, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins:</p> <p>(6) În cazul victimelor traficului de persoane, termenul de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate este de până la 15 zile de la data înregistrării cererii la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor.</p> <p>3.La alineatul (1) al articolului 28, după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:</p> <p>f) documentele stabilite prin Hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, în cazul victimelor traficului de persoane.”</p>	<p>eliminarea acestei prevederi din propunerea legislativă. Propunem, deci, înlocuirea acesteia cu sintagma “acte de identitate”. Întrucât Ministerul Afacerilor Interne este instituția statului care are în atribuții protecția fizică a victimelor traficului de persoane (conform art. 27 din Legea nr. 678/2001), considerăm necesar ca acesta să stabilească tipurile de documente necesare pentru probarea domiciliului în cazul victimelor traficului de persoane.</p> <p>Inițiatori: Sen. Radu Mihai Mihail Sen. Silvia-Monica Dinică Dep. Ștefan Iulian Lorincz</p>
--	--	---

5.		<p>După articolul II se introduce un nou articol, art. III, cu următorul cuprins:</p> <p>“Art. III.- (1) Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 783 din 11 decembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p> <p>(2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p> <p>(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, Normele metodologice de aplicare</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului Legislativ.</p> <p>În plus față de observațiile Consiliului Legislativ, propunem actualizarea în mod corespunzător a Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, pentru a reflecta completarea adusă prin introducerea lit. f) la art. 28 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.</p> <p>Inițiatori: Sen. Radu Mihai Mihail Sen. Silvia-Monica Dinică</p>
----	--	---	---

		<p>unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea nr. 295/2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 312 din 29 martie 2021.”</p>	Dep. Ștefan Iulian Lorincz
--	--	--	----------------------------